

центр «Академия», 2009. – 304 с.

4. Комарова, Н. Г. Геоэкология и природопользование / Н. Г. Комарова. – М. : Изд. центр «Академия», 2011. – 256 с.

5. Денисов, В. В. Экологические основы природопользования / В. В. Денисов, Е. С. Кулакова, И. А. Денисова. – Ростов на Дону : Феникс, 2014. – 456 с.

6. Анисимов, А. В. Прикладная экология и экономика природопользования / А. В. Анисимов. – Ростов на Дону : Феникс, 2007. – 317 с.

7. Миланова, Е. В. Использование природных ресурсов и охрана природы / Е. В. Миланова, А. М. Рябчиков – М. : Высшая школа экономики, 1986. – 280 с.

8. Фоменко, Г. А. Экономическая оценка особо охраняемых природных территорий Камчатки: практические результаты и значение для сохранения биоразнообразия / Г. А. Фоменко, М. А. Фоменко, А. В. Михайлова, Т. Р. Михайлова. – Ярославль : АНО НПП «Кадастр», 2010. – 156 с.

9. Экологическая доктрина Российской Федерации. Утверждена распоряжением правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225.

10. Казаков, Л. К. Ландшафтоведение / Л. К. Казаков. – М. : Изд. центр «Академия», 2011. – 336 с.

А. С. Лапина, М. В. Березюк, Е. И. Румянцева,  
*Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия*

### **СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ**

This article describes the legal framework of waste production and consumption in order to prevent the negative impact of waste on human health and the environment. The article also reflects recent changes of legislation in the field of production and consumption waste.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также их вовлечения в хозяйственный оборот в качестве

дополнительных источников сырья заложены Федеральным законом № 89-ФЗ от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» [1].

**Отходы производства и потребления** (далее – отходы) – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

- 1) максимальное использование исходных сырья и материалов;
- 2) предотвращение образования отходов;
- 3) сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- 4) обработка отходов;
- 5) утилизация отходов;
- 6) обезвреживание отходов.



Рис. Требования в области обращения с отходами

В настоящее время федеральное законодательство устанавливает определенную совокупность требований к деятельности в области обращения с отходами, представленную на рис.

***1. Установления класса опасности отходов для окружающей среды и подтверждения отнесения отхода к данному классу опасности.***

Предприятия (организации) в процессе деятельности которых образуются отходы I-V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Класс опасности отходов устанавливается по степени возможного вредного воздействия на окружающую природную среду (далее – ОПС) при непосредственном или опосредованном воздействии опасного отхода на нее [2, 3].

***2. Паспортизация отходов I - IV класса опасности.***

На основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I–IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

В соответствие с п. 2 ст. 14 ФЗ № 89 подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, не требуется. На отходы I–IV классов опасности, включенные в ФККО, индивидуальные предприниматели и юридические лица и утверждают паспорт по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712 [4].

### ***3. Ведения первичного учета отходов на предприятиях и ежегодного представления формы статистического наблюдения № 2-ТП (отходы).***

В соответствии с Приказом Росстата от 28 января 2011 года № 17 [5] все индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области образования, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отходов производства и потребления обязаны предоставить отчет по форме 2-ТП (отходы), который составляется на основании данных учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, паспортов отходов I–IV класса опасности, материалов обоснования отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды. В Свердловской области прием форм № 2-ТП (отходы) возложен на Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по УрФО.

### ***4. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.***

Лицензирование деятельности по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности осуществляется в соответствии с ФЗ № 99 от 2011 г. [6].

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года. После 1 июля 2016 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается [7]. При этом лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности, выданные до 01.07.2015, сохраняют свое действие до 01.01.2019 (с правом их переоформления на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности).

### ***5. Проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР).***

Юридические лица и индивидуальные предприниматели (за исключением субъектов малого и среднего бизнеса), осуществляющие деятельность по обращению с отходами, обязаны разрабатывать ПНООЛР.

Задачи, решаемые при разработке ПНООЛР:

1. Проводится оценка степени влияния отходов производства и потребления на окружающую среду
2. Устанавливаются нормативы природопользования (нормативы годового образования и лимиты накопления отходов).
3. Определяется периодичность вывоза отходов.
4. Разрабатываются мероприятия, направленные на снижение влияния отходов, образующихся у индивидуального предпринимателя или юридического лица, на состояние окружающей среды.
5. Разрабатывается план мероприятий противоаварийного характера на объектах накопления и размещения отходов.
6. Разрабатываются предложения по лимитам размещения отходов.

***6. Плата за размещение отходов производства и потребления.***

В соответствии с ФЗ № 7 от 10.01.2002 г. [8] при размещении отходов взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС). В соответствии с ФЗ № 219 от 21.07.2014 [9] в ст. 16 претерпела серьезные изменения:

1) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах IV категории, освобождены от обязанности вносить плату за НВОС;

2) конкретизирован субъект платы за размещение отходов. В соответствии с изменениями плату за размещение отходов обязано вносить лицо, при осуществлении которым хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы производства и потребления (при условии их дальнейшего размещения);

3) изменен отчетный период, за который исчисляется и вносится плата за НВОС – теперь это год. С 1.01. 2016 г. плата за НВОС исчисляется и вносится

до 1 марта года, следующего за отчетным периодом. Т.е. впервые плата за НВОС в соответствии с новым порядком должна быть внесена до 1 марта 2017 г. При этом в течение 2016 г. хозяйствующие субъекты не должны ежеквартально вносить плату за НВОС;

4) в период с 1.01.2016 г. по 31 декабря 2019 г., с точки зрения особенностей применения повышающих коэффициентов, применяется порядок исчисления платы за НВОС, аналогичный действующему порядку.

При этом Правительством РФ до 1 марта 2017 г. должны быть установлены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты, применяемые при исчислении платы.

### ***7. Государственный надзор в области обращения с отходами.***

Государственный надзор в области обращения с отходами выполняется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ. В законе выделено три направления государственного надзора:

- государственный надзор,
- производственный контроль,
- общественный контроль.

Объектами производственного контроля в области обращения с отходами, являются: технологические процессы и оборудование, связанные с образованием и использованием отходов; системы удаления отходов; объекты временного хранения (складирования) отходов на промышленных площадках; объекты захоронения отходов (полигоны), находящиеся в ведении природопользователя; системы транспортировки, обезвреживания и уничтожения отходов, находящиеся в ведении природопользователя.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Федеральный закон № 89–ФЗ от 24.06.1998г. «Об отходах производства и потребления» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://base.garant.ru/12112084/> (дата обращения 07.04.2016).

2. Приказ МПР РФ № 511 от 15.06.2001 г. «Об утверждении Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://base.garant.ru/2158155/> (дата обращения 07.04.2016).

3. Приказ Минприроды России № 536 от 04.12.2014 г. «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду». [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71196500/> (дата обращения 07.04.2016).

4. Постановление Правительства Российской Федерации № 712 от 16.08.2013 г. «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности». [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://base.garant.ru/70436464/> (дата обращения 07.04.2016).

5. Приказ Росстата № 17 от 28.01.2011 г. «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления». [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12082841/> (дата обращения 07.04.2016).

6. Федеральный закон № 99-ФЗ от 4.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://base.garant.ru/12185475/> (дата обращения 07.04.2016).

7. Федеральный закон № 203 от 29.06.2015 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://rg.ru/2015/07/07/zakon-dok.html> (дата обращения 07.04.2016).

8. Федеральным законом № 7–ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды». [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://base.garant.ru/12125350/> (дата обращения 07.04.2016).

9. Федеральный закон № 219-ФЗ от 21.07.2014 г. «О внесении изменений в

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://base.garant.ru/70700466/> (дата обращения 07.04.2016).

А. Ф. Максимов,

*Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия*

## **НЕСОВЕРШЕНСТВО В ОСНОВЕ**

Our Government has fixed for its citizens all possible rights, including environmental, but how to use them, if imperfect legislation and public policy make it difficult (and sometimes impossible) of their implementation?

В любой сфере жизни государства, общества, гражданина могут возникнуть правовые конфликты. Своеобразным эпицентром выступают конфликты на нормативно-правовой основе: собственно нормативные противоречия. На сегодняшний день в экологическом праве выявлено около четырех тысяч подобных несоответствий: подзаконные акты противоречат федеральным законам; у некоторых норм законов отсутствуют конкретизирующие подзаконные акты; подзаконные акты не обеспечены нормами законов и т. п.

Но что говорить о конфликтах различных НПА между собой, если некоторые статьи Конституции, основном законе страны, противоречат друг другу? Например, согласно Конституции «каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения» (ст. 23 п. 2). Однако, получается, что ограничение противоречит другим статьям Конституции, которые гласят: «основные права и свободы человека неотчуждаемы» (ст. 17 п. 2); «государство гарантирует равенство прав и свобод человека независимо от обстоятельств» (ст. 19 п. 2); «сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются» (ст. 24 п.1). Исходя из изложенного, судебное решение ограничивает граждан в их правах и свободах, закрепленных конституционно (ст. 6 п. 2 и ст. 19 п. 2).